

城固县文川镇国土空间规划 【2021—2035年】

—草案公示—

文川镇人民政府
二〇二五年五月

前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力推进汉江流域生态保护和高质量发展，奋力谱写城固县追赶超越新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《汉中市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《城固县国土空间总体规划（2021—2035年）》相关要求，结合实际，编制《城固县文川镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，细化落实市县国土空间总体规划管控要求，重点明确规划定位与目标，落实重要控制线的划定，优化国土空间布局，保护与利用自然资源，完善基础设施与公共服务设施，细化镇区功能布局，明确对详细规划的指导要求，并指导村庄规划。

《规划》是对市、县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

规划范围与层次

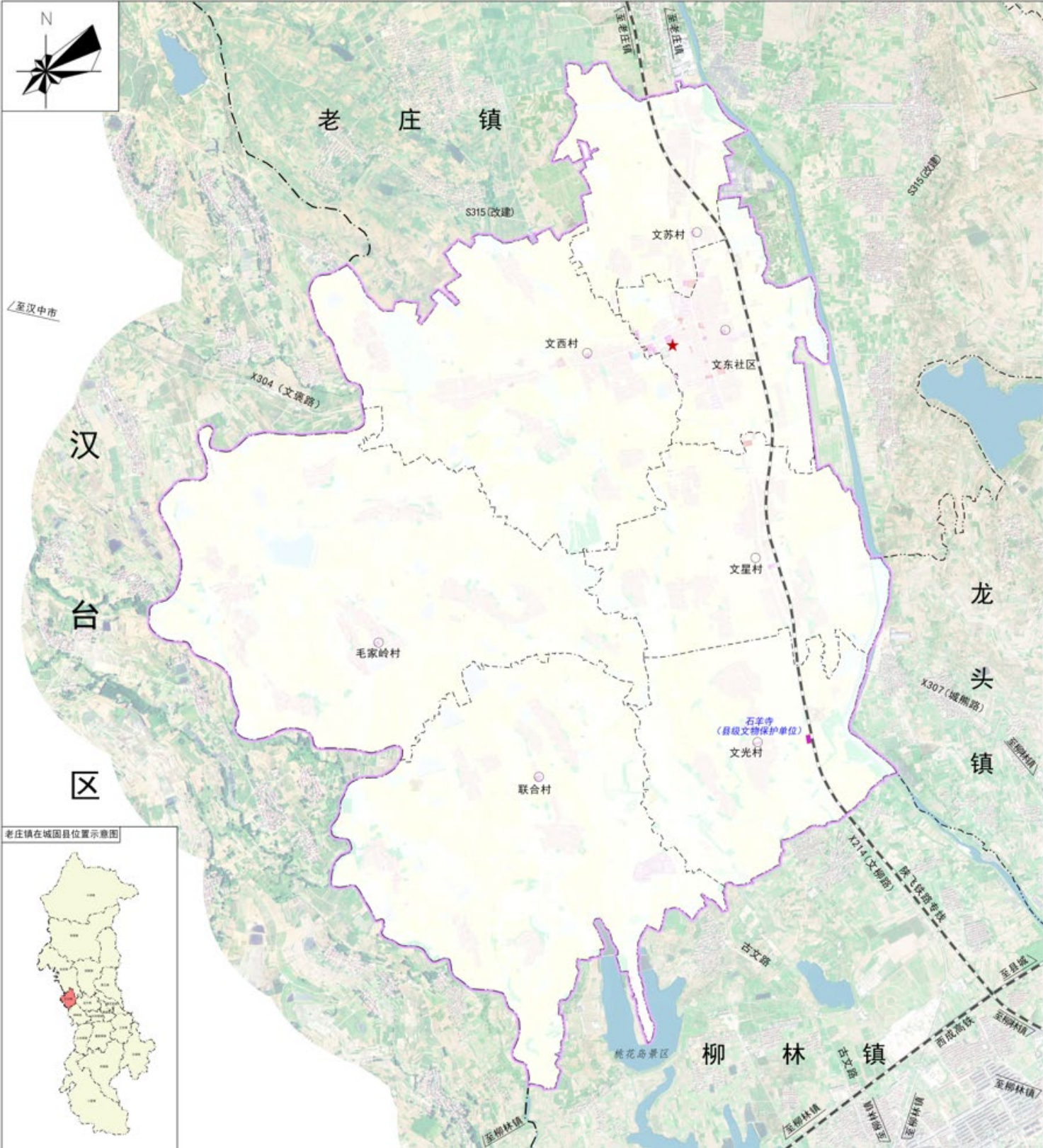
规划范围：文川镇行政辖区内的全部国土空间，包括7个行政村。

规划层次：包含全域（25.22平方公里）和镇区（1.05平方公里）两个空间层次。

规划期限

2021 — 2035年

- 规划基期年： 2020年
- 规划目标年： 2035年
- 近期目标年： 2025年



规划范围图

——目 录——

contents

- 01 规划定位与目标**
- 02 重要控制线划定**
- 03 国土空间布局优化**
- 04 自然资源保护与利用**
- 05 历史文化与景观风貌**
- 06 国土综合整治与生态修复**
- 07 国土空间支撑保障体系**
- 08 规划实施保障**

01 | 规划定位与目标

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 发展定位

1.4 规划目标



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，深入落实国家新时代推进西部大开发形成新格局战略，严守耕地保护红线和生态安全底线，落实城固县国土空间总体规划相关要求，结合文川镇实际，优化镇域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，促进土地合理利用，构建镇域规划统筹实施机制，规范引导村庄规划建设，实现城乡统筹发展。

1.2 规划原则

底线管控，保护优先

城乡统筹，区域协同

因地制宜，突出特色

公众参与，共谋共享

上下结合，强化实施



1.3 发展定位

承接市县战略要求，充分保护文川河水域，加强与汉中航空经济开发区（柳林片区）的发展联系，大力发展现代工业及特色农业种植体验等优势产业，建立**城固县现代农业示范园**，**将文川镇建设为以现代农业、建材加工为主的农工型小城镇。**

1.4 规划目标

到2025年，生态保护红线、耕地和永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界等重要控制线得到严格落实管控，全域国土空间保护力度不断增强，城镇空间品质不断提升，乡村无序发展得到有效控制。

到2035年，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

- 高效优质的农业生产和美丽祥和的乡村空间基本实现，耕地和永久基本农田保护任务全面落实，各类农业产业园建设成效显著，乡村人居环境品质显著改善。
- 安全稳定的生态系统格局全面稳固，生态保护红线得到严格落实，文川河、林地等生态功能得到大幅提升，各类自然资源利用水平显著提高。
- 集约高效的城镇空间全面优化，民生设施建设取得显著成效，城镇服务功能完善，人居环境品质优良，文化吸引力突出，对外开放水平大幅提高，对村庄的引领带动作用进一步增强。



02

重要控制线落实

2.1 耕地和永久基本农田

2.2 生态保护红线

2.3 城镇开发边界

2.4 村庄建设边界

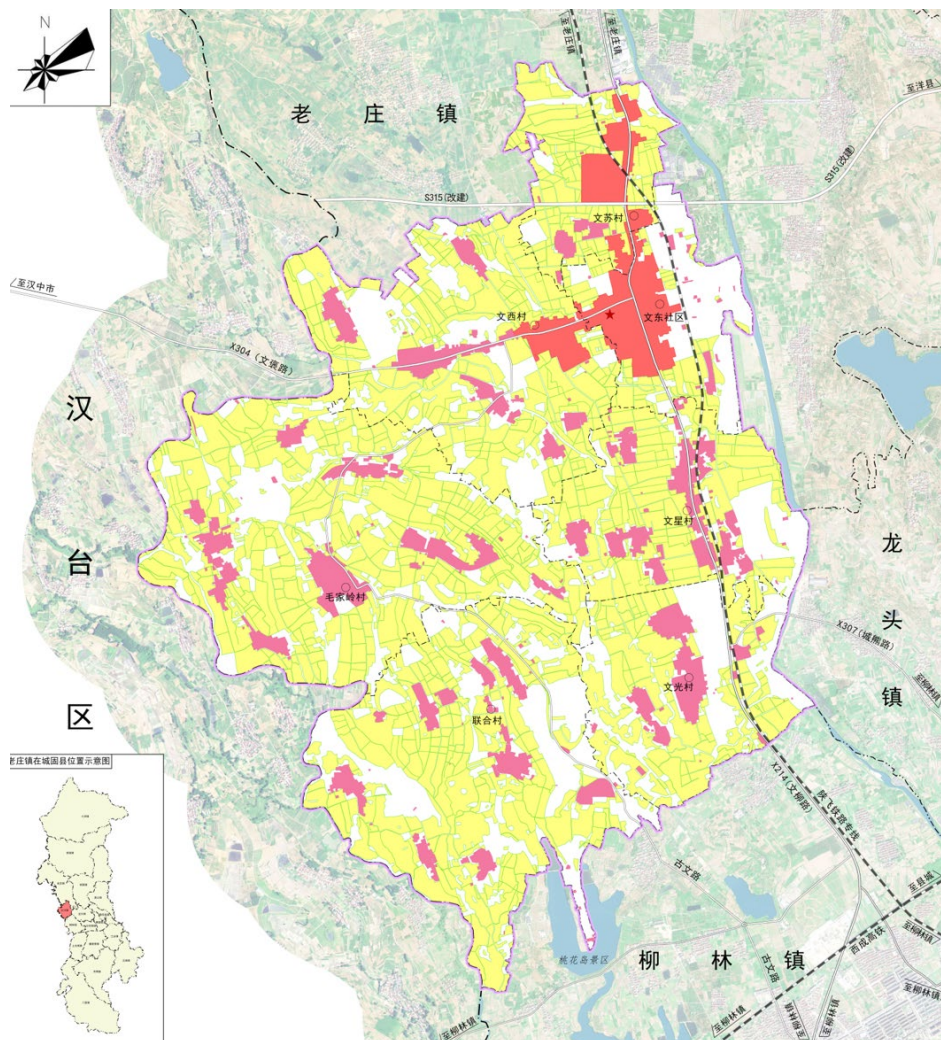


2.1 耕地和永久基本农田

全面落实上级规划下达的耕地保护目标1414.88公顷。永久基本农田1367.75公顷。落实上位规划传导，主要分布于文东社区、文苏村、文西村、文光村、联合村、文星村、毛家岭村等7个行政村。

2.2 生态保护红线

文川镇不涉及生态保护红线。



重要控制线规划图



2.3 城镇开发边界

充分尊重自然地理格局，落实全镇城镇开发边界105.49公顷。主要涉及文东社区、文苏村、文西村。

2.4 村庄建设边界

村庄建设不得占用永久基本农田和生态保护红线。全镇划定村庄建设边界229.71公顷，占全镇总面积的9.11%。主要涉及全域文苏村等7个行政村。

03 | 国土空间布局优化

3.1 规划分区

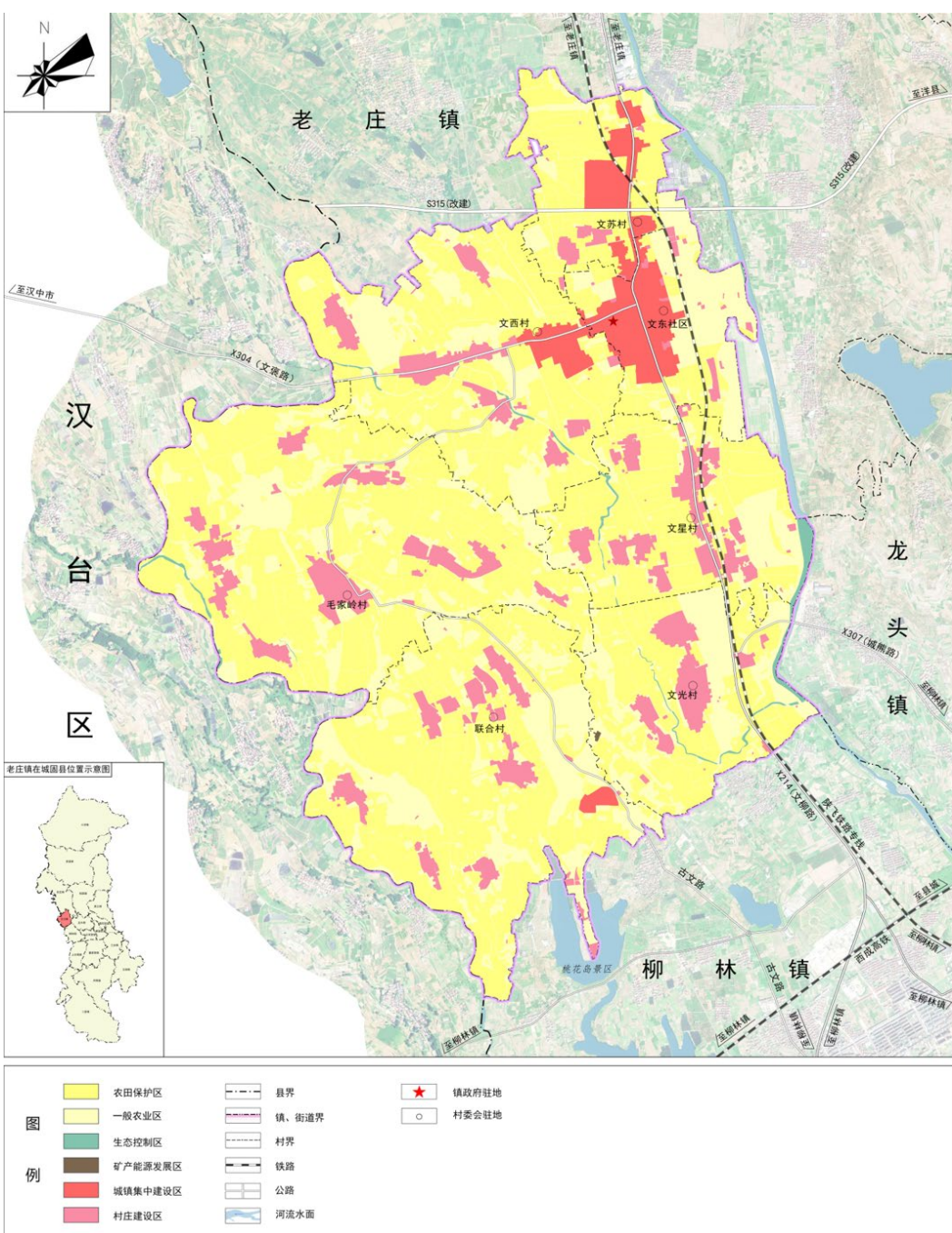
3.2 村庄分类引导

3.3 人居环境整治



3.1 规划分区

规划落实县级国土空间总体规划分区，将全镇域分为**生态控制区**、**农田保护区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**、**矿产能源发展区**五类一级分区，其中对城镇发展区细分至**城镇集中建设区**和**城镇弹性发展区**，乡村发展区细分至**村庄建设区**、**一般农业区**。



规划分区图

3.2 村庄分类引导

城郊融合类

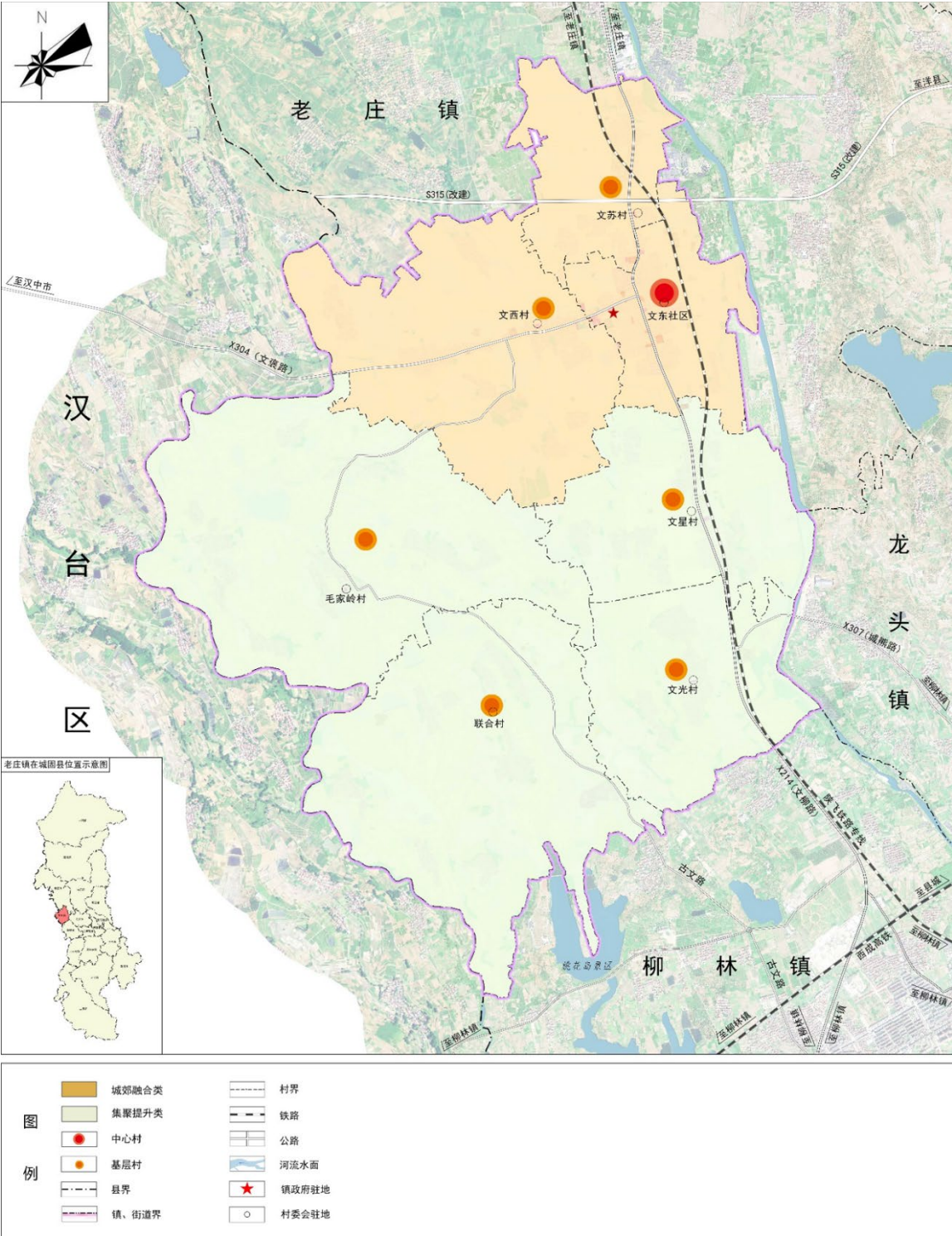
3个

将镇区涉及村庄划入城郊融合类。
全镇城郊融合类村庄包括文东社区、
文苏村、文西村。

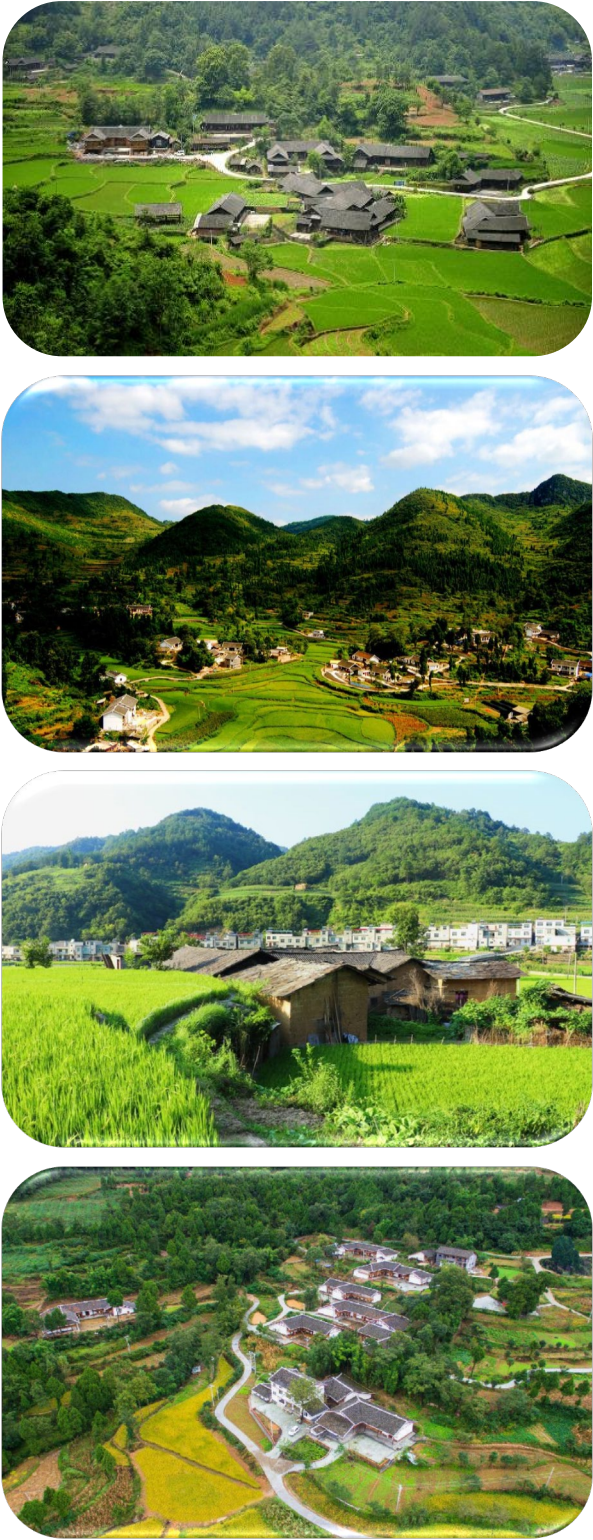
集聚提升类

4个

将现有规模较大的中心村和其他仍将
存续的一般村庄、农产品重要产区内的村庄、
非农产业发展水平较高的村庄等，划分为集
聚提升类村庄。



村庄布点规划图



3.3 人居环境整治



提升农村基础设施水平

- ✓ 重点实施乡村道路提升改造，持续推进“四好农村路”建设。巩固提升农村饮水安全。完善农村现代能源体系。



增加农村公共服务有效供给

- ✓ 规划构建“行政村级—自然村级”两级体系的乡村生活圈，配置满足老人、儿童、中青年全年龄段的服务设施。



推进农村人居环境整治提档升级

- ✓ 完善农村生活垃圾收运处置体系，优化完善农村生活垃圾收集、转运、处置设施布局。
- ✓ 持续推进农村厕所改革，科学选择改厕适宜技术模式，普及卫生厕所。
- ✓ 加强生活污水源头减量和尾水回收利用，梯次推进农村生活污水治理。
- ✓ 改善村容村貌，提升农房设计建造水平，完善村庄安全和防灾减灾设施。
- ✓ 加强乡村风貌引导，保护乡村历史格局、特色民居和特色风貌。



04 | 自然资源保护与利用

4.1 耕地资源保护

4.2 建设用地节约集约利用

4.3 水资源保护与利用

4.4 林地资源保护与利用

4.5 湿地资源保护与利用

4.6 矿产资源保护利用



4.1 耕地资源保护

稳定耕地总量

严格控制非农建设占用耕地，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。适度开发耕地后备资源，有序推动土地复垦、农用地整理，落实耕地占补平衡。

提升耕地质量

加大中低产田改造。严格落实永久基本农田管控要求，加大永久基本农田建设投入规模，积极开展高标准农田新建和改造提升，提高粮食产量。

加强耕地生态保护

推广科学施肥用药和低碳农业技术，提高化肥、农药利用率。推进沟渠、河道农业有害生物综合防治。建立秸秆禁烧和综合利用的长效机制，回收利用农膜、反光膜，科学处理养殖场畜禽粪便。

4.2 建设用地节约集约利用

严控城乡建设用地规模

统筹协调上位规划下达指标和各行政村需求，引导新增建设用地科学合理布局，重点优先保障交通、能源、水利等重大基础设施和战略性新兴产业等民生用地。

积极盘活存量建设用地

挖掘城镇存量建设用地，提高实际土地供应率；实施低效用地进行再开发，推动产业用地利用集约高效；优化农村居民点布局，促进农村低效和闲置土地盘活利用。

推动土地集约高效利用

优化城镇用地结构和布局，强化用地定额标准管控和节约集约评价，强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束。实行土地资源要素差别化配置政策，提高单位土地开发强度和产出效益。

4.3 水资源保护与利用

强化河湖水系保护。

提高供水保障能力，加强雨水、地表水、地下水联控联调。

提高水资源利用效率，建成节水型生产和生活方式。

4.4 林地资源保护与利用

1

加强林地资源保护与配置，增强区域生态和水源涵养功能

2

严格控制林地资源转为建设用地和其他农用地



4.5 湿地资源保护与利用

严格保护湿地空间，禁止占用

加强湿地生态抚育和修复

4.6 矿产资源保护利用

落实矿产资源规划分区

落实勘查规划区块——文川镇范围内矿产资源包括砖瓦用粘土，主要布局在文光村。

强化矿产资源利用管控

大力推动矿产资源可持续利用，严格执行矿产资源开发利用“三率”指标，规范矿产资源开采秩序，建立和完善绿色矿业发展机制，禁止开采可耕地的砖瓦用粘土，最大限度地减少资源开发对生态环境的影响。



05 | 历史文化与景观风貌

5.1 历史文化保护

5.2 景观风貌塑造



5.1 历史文化保护

—— 划定历史文化保护控制线，明确各类文物保护单位保护范围

1处县级文物保护单位——石羊寺

规划保护全镇文物保护单位1处，为县级文物保护单位（石羊寺），依法编制保护规划，划定保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任。

——加强非物质文化遗产和镇村特色资源的挖掘和保护

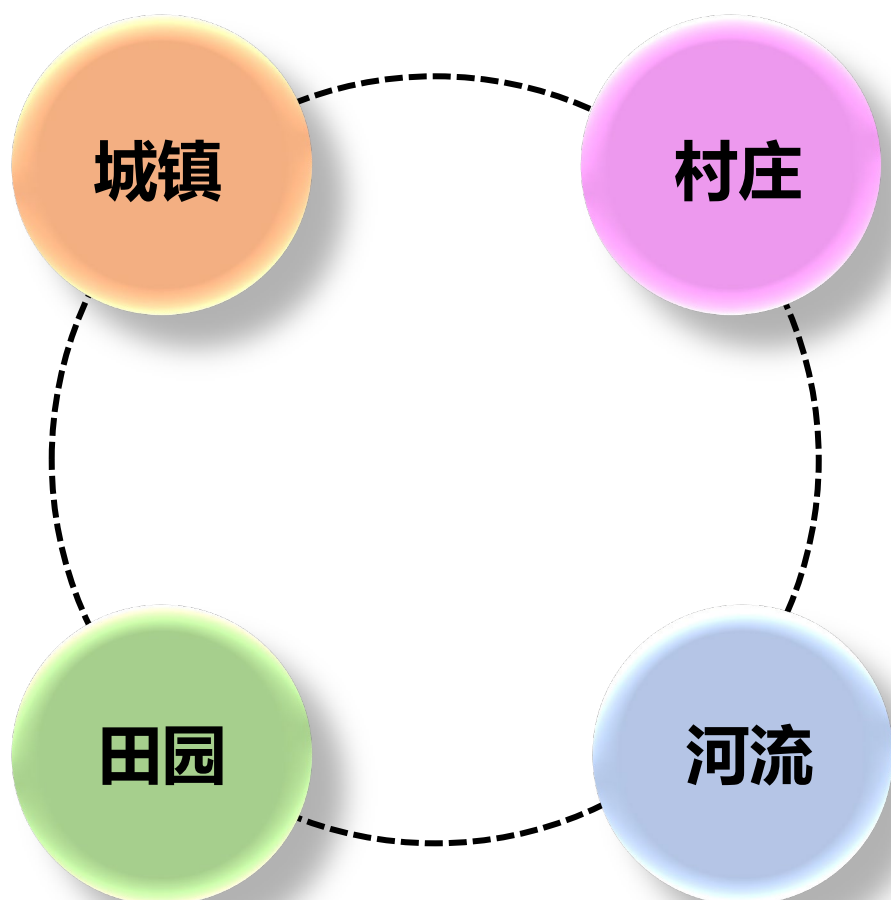
规划加强非物质文化遗产保护，保护并挖掘全镇各级非物质文化遗产项目，保护传习所等非物质文化遗产的原真传承环境和非物质文化遗产依托的社会网络、生产关系等文化生态，推动非物质文化遗产与文化展演、旅游商品、文化创意等结合，增加传承动力。加强镇村特色资源的挖掘，规划持续发掘全镇各类自然和人文资源，系统整理优秀传统文化、地方特色民俗文化、革命文化等资源，形成全镇文化资源数据库。



5.2 景观风貌塑造

文川镇属于中部现代田园风貌区

构成本区风貌特点的主要要素包括城镇、村庄、农田、河流等，规划**引导该区域尊重城镇及村落肌理与特色风貌，因地制宜保护其传统风貌，充分展示具有地方特色的居住建筑风格**，城镇区域积极与周边的老庄镇、柳林镇融合，展现城镇现代风貌，结合近现代文化内涵，将创新发展与城镇相互嵌套，形成开敞舒朗的整体格局，乡村区域以自然村为单元形成粮食、果蔬、设施农业等不同作物种植区。



06 | 国土综合整治 与生态修复

6.1 国土综合整治

6.2 生态修复



6.1 国土综合整治

1

高标准农田建设项目

2

宜耕后备资源开发项目

3

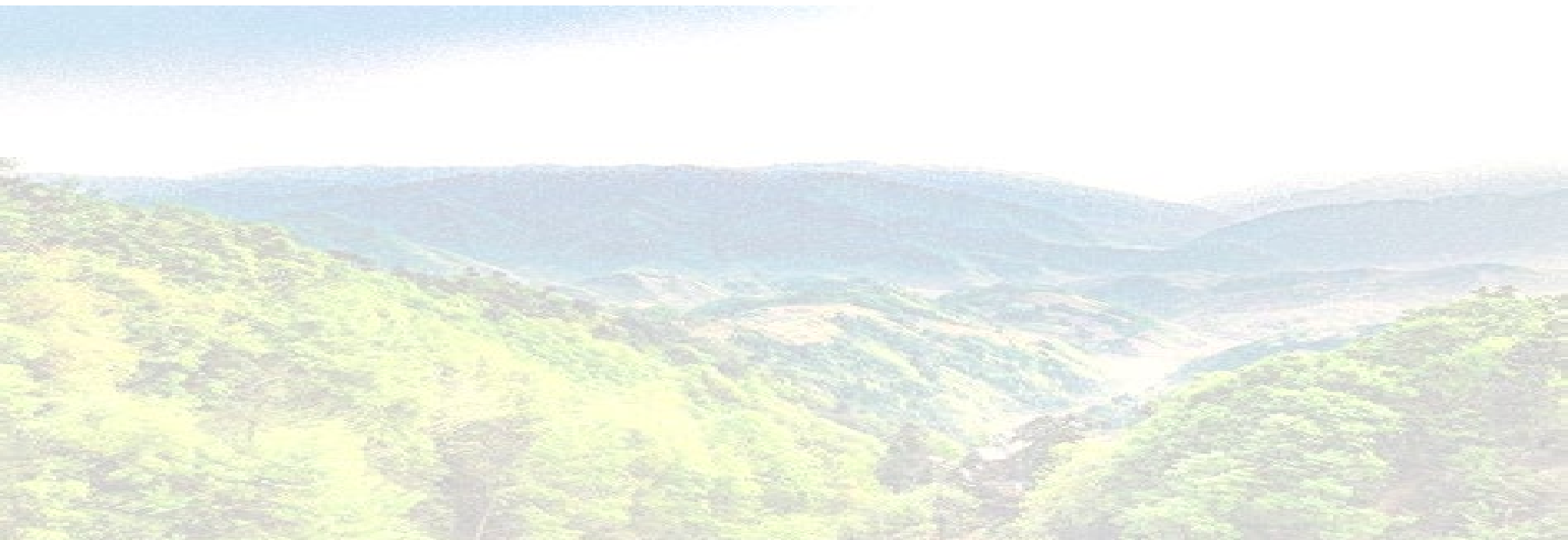
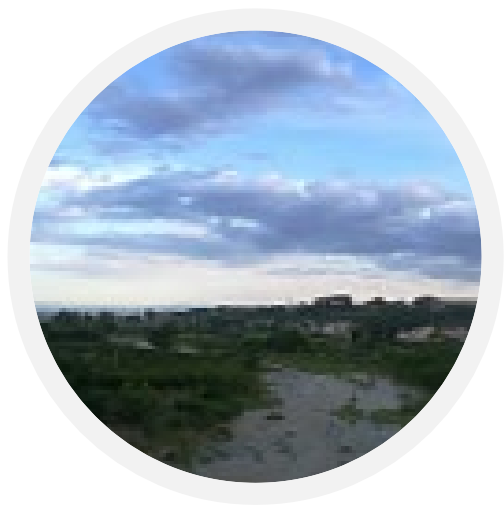
农村低效建设用地整理项目



6.2 生态修复

文川河水生态修复建设项目

——河道综合提升治理工程



07

国土空间支撑 保障体系

7.1 综合交通

7.2 基础设施

7.3 公共管理与公共服务设施

7.4 综合防灾减灾



7.1 综合交通

铁路交通

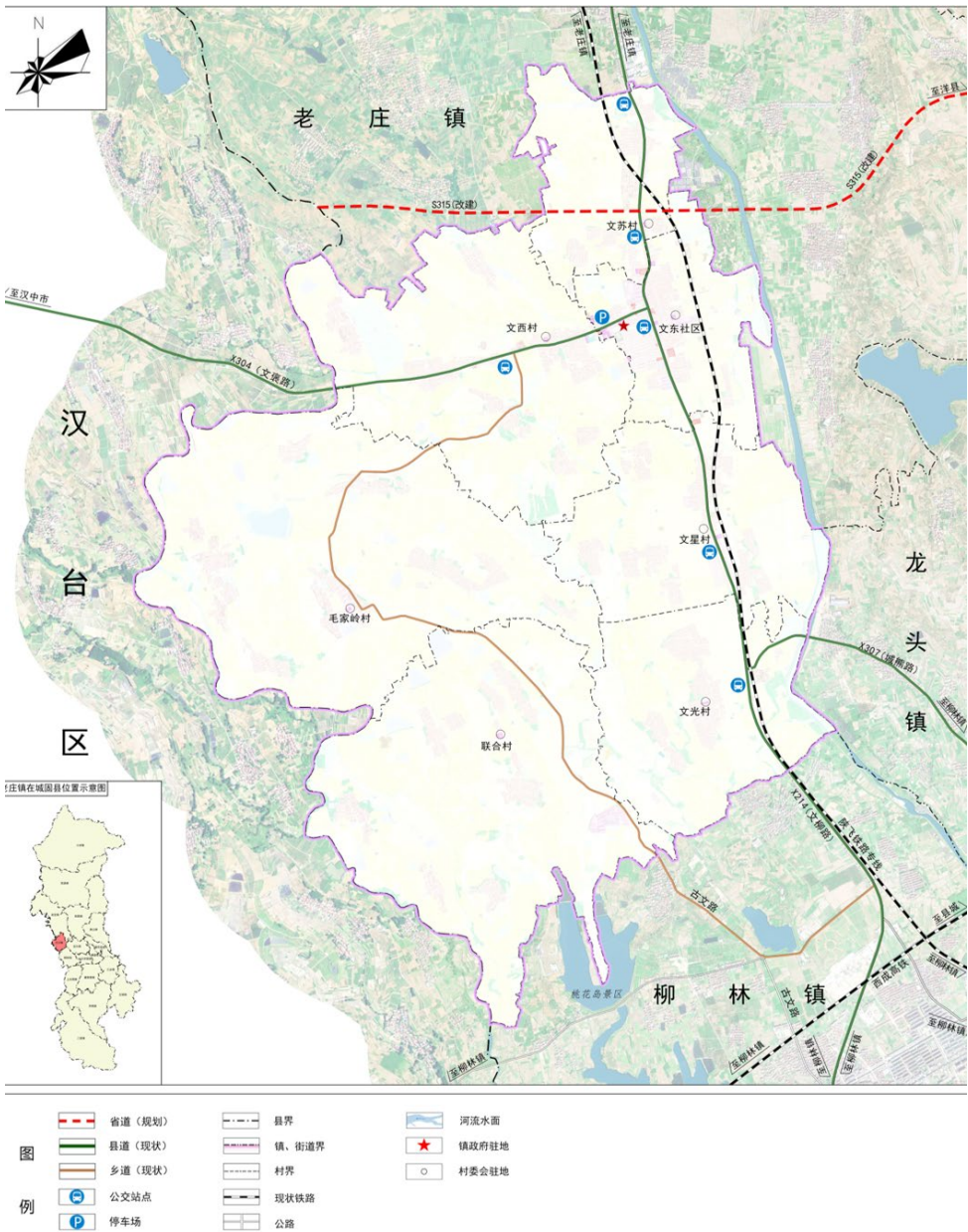
——保留文川镇范围内1条铁路线路，为现状陕飞铁路专线。

公路交通

- 省道**：规划改建省道315。
- 县乡道**：规划保留文柳路（X214）、文褒路（X304）、城熊路（X307）、古文路等县乡道。

交通设施

——规划保留现状文川镇客运站并进行升级改造，沿主要道路设置城乡公交站点和简易车站。



综合交通体系规划图

7.2 基础设施



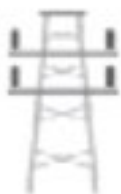
水利和给水设施

完善水利设施网络，加强水系连通、灌区节水改造。
保障城乡供水工程，完善农村生活用水给水管网。



排水

差异化引导城乡排水体制建设。
完善城乡雨水、污水设施建设。



电力

规划落实输变电网建设，规划预留110kV高压线走廊。



电信

基于现状电信设施建设情况，完善各电信、邮政等设施配备，推进农村信息化建设，加强涉农信息资源的开发利用与共享。



供热、燃气

积极发展天然气、电能、太阳能等清洁能源与可再生能源相结合的多元化供热方式，规划近期则选择罐装液化石油气满足生活需求，远期完善燃气设施。



环卫

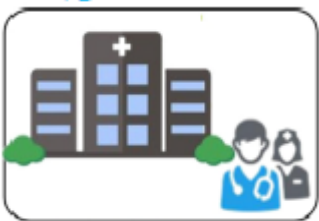
规划完善垃圾收集转运设施。
完善公共厕所建设。

7.3 公共管理与公共服务设施



文化教育

保障就学需求，优化教育科研用地，完善文化活动设施。



医疗卫生

完善医疗卫生服务设施，提高提升基层医疗服务水平和公共卫生防疫能力。



体育健身

完善基础体育设施建设，各行政村/社区结合各村民聚居点设置体育建设广场并完善健身器材设施。



社会福利

优化养老服务资源空间配置，补齐儿童福利和社会救助设施，完善殡葬设施。



7.4 完善安全与综合防灾体系



提高洪涝灾害应对能力

文川河防洪标准按照20年一遇设防。

健全消防安全保障

重点加强消防基础设施建设，改善消防装备，满足消防供水，发展消防科技，消除火灾隐患，建立全方位消防救援体系，优化消防安全布局。



提高抗震防震能力

按照抗震设防烈度6度设防，学校、医院等生命线工程高一度设防，新建重大建设工程、易产生严重次生灾害工程应进行地震安全性评价工作，并按地震安全性评价结果进行抗震设防。

提高地质灾害防治水平

对已有的隐患点完善群测群防，对新增的隐患点进行查清并及时纳入群测群防体系。



提高防疫能力

按平战结合、医防融合、资源整合原则预留公共卫生院、疾控中心、传染病防治楼等医疗卫生用地空间。



08 | 规划实施保障



——规划传导与指引

单元

单元规划

规划划分划定1个城镇详细规划单元，并明确单元范围边界、面积、建设用地规模等。

村庄

村庄规划

规划构建“战略引导+空间管控+指标约束”的传导管控体系，对全镇城镇开发边界外的7个行政村发展方向提出引导，明确村庄类别和级别，划定村庄建设边界，将耕地保护目标、永久基本农田保护面积和生态保护红线等指标的规模和空间布局传导至村级规划中。

——完善规划实施保障措施

强化 组织保障

成立一体化管理领导小组。由县人民政府与文川镇办事处共同负责规划实施，制定规划的实施措施、年度工作安排和监督检查办法。

加强 社会监督

建立城乡发展重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持“开门编规划”“务实规划”，统筹政府、社会、居民三大主体。

健全动态监测评估 和实施监管机制

建立规划监督制度，建立规划责任制，建立规划定期评估机制，运用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。