

城固县龙头镇国土空间规划 (2021-2035年)

-草案公示-

龙头镇人民政府

2025年5月

前言 | PREFACE

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，完善国土空间规划体系，加强土地资源管理，提高土地利用效率，助推镇域经济高质量发展，依据中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和中共陕西省委、陕西省人民政府《关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》，结合城固县龙头镇实际，编制《城固县龙头镇国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，认真落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，紧扣新发展理念和高质量发展要求，落实县级国土空间开发保护目标、总体格局和约束要求，制定国土空间规划分区和用途管制规则，统筹全域全要素规划，细化镇区功能布局，并指导和约束村庄规划，是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



01 夯实规划基础

- 1.1 夯实规划基础
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 现状特征

02 明确发展目标与定位

- 2.1 发展目标
- 2.2 规划定位

03 统筹全域国土空间布局

- 3.1 国土空间开发保护总体格局
- 3.2 落实划定重要控制线
- 3.3 保护和合理利用自然资源
- 3.4 促进镇村协调与特色发展
- 3.5 保护传承历史文化资源
- 3.6 优化镇区空间布局

04 完善支撑体系，推进整治与修复

- 4.1 健全空间发展支撑体系
- 4.2 推进国土综合整治与生态修复

05 建立实施保障机制

- 5.1 加强规划传导
- 5.2 建立实施保障



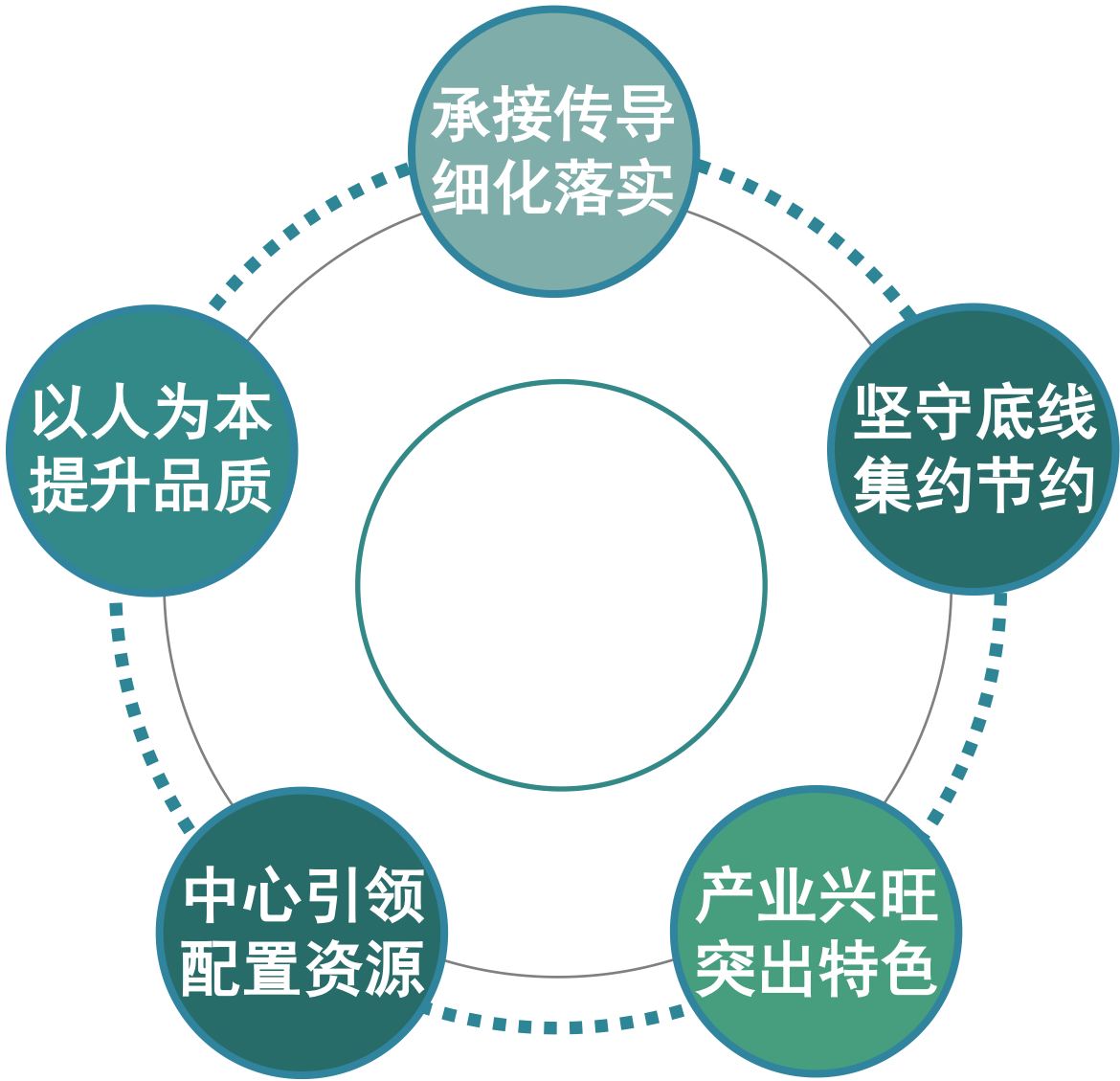


指导思想

以习总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，落实市县决策部署。结合龙头镇发展实际，立足特色农业 产业优势，形成现代特色农业示范区，坚持以人民为中心，统筹发展和保护，严格落实重要 控制线，强化资源节约集约利用和生态修复，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现国土空间保护开发更高质量、更高效率 、更可持续。



规划原则

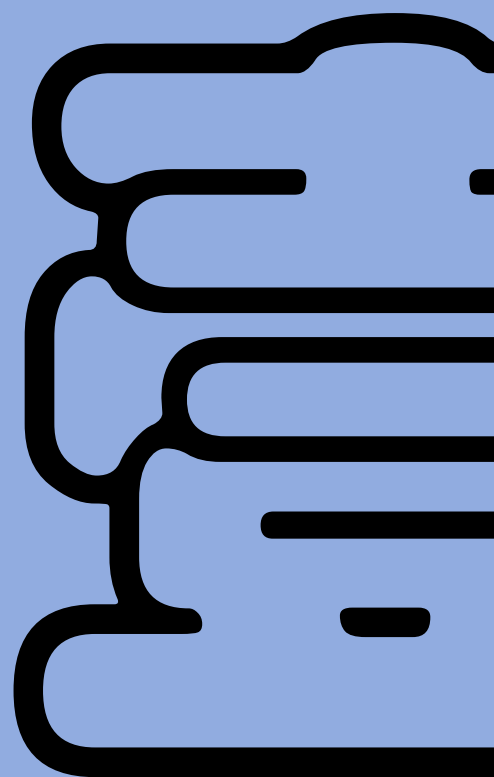


规划基础

□ 指导思想和规划原则

□ 规划范围与期限

□ 现状特征



1.2

规划范围与期限

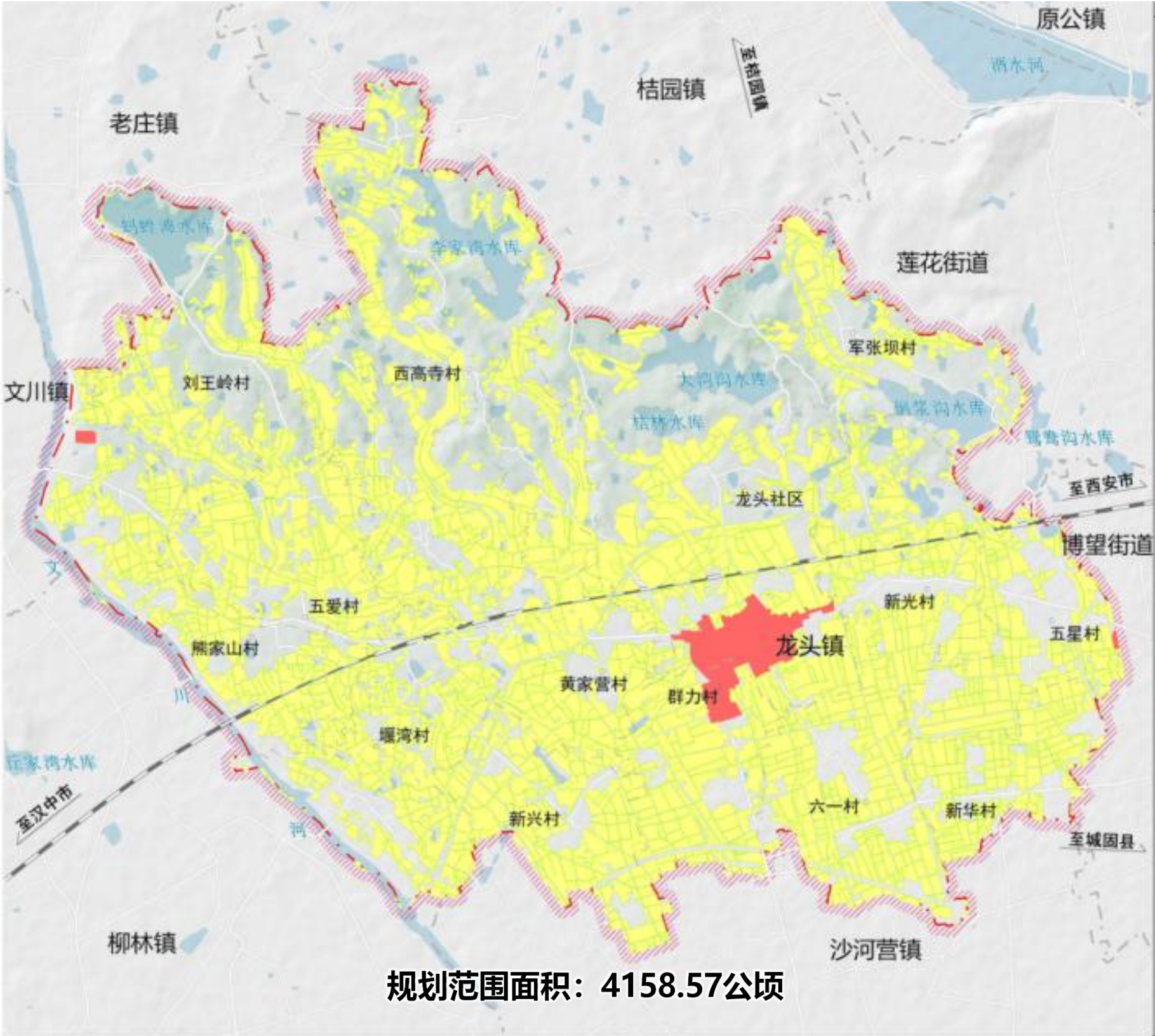


规划范围

规划期限

龙头镇行政辖区内全部国土空间，包括13个行政村和1个社区，镇域总面积4158.57公顷

规划期限
2021-2035年
规划目标年2035年
近期目标年2025年



区位优势明显

龙头镇距离城固县城约6公里，汉中市约24公里，汉中机场约7公里。交通方面，镇内有多条公路如城龙、龙石、龙沙公路过境而过，提供了便利的交通条件。



农产品品质优良

龙头镇大力发展“优质粮油、柑桔、荷园和生猪肉牛养殖”四大主导产业。拥有六大优势产业：优质稻米、农业综合种养、柑桔、杂果、优质蔬菜和畜牧养殖。



历史文化资源丰富，中原文化和蜀文化交汇

龙头镇目前有县级文物保护单位两个，分别是位于龙头村的雷祖殿和位于西高寺村的东高寺，均属于清代遗留古建筑。



田园休闲游具备基础

龙头镇大力发展稻虾养殖项目、千亩荷塘等现代农业，具有农业休闲游的基础；文川河流经，田园风光优美。



明确发展目标与定位

☐ 发展目标

☐ 规划定位



2.1

发展目标



逐步形成科学适度有序的国土空间格局、综合竞争力跻身省级先进行列
筑牢区域生态保护屏障，落实耕地和永久基本农田保护任务，构建新型城乡社区生活圈
塑造陕南特色文化鲜明的城乡景观风貌
建成现代化立体综合交通网络，提升县域重要交通枢纽地位
建立城乡防灾减灾体系，预留新型基础设施建设发展空间
提高综合承载能力，建设高效、安全、可靠的韧性龙头

2.2

陕南稻渔综合种养特色小镇

农贸型城镇



现代化种植、循环养殖、初级加工



特色文化、对外贸易、物流中转



农旅融合、滨河景观

统筹全域国土空间布局

国土空间开发保护总体格局

落实划定重要控制线

保护和合理利用自然资源

促进镇村协调与特色发展

保护传承历史文化资源

优化镇区空间布局



3.1

国土空间开发保护总体格局

构建 **“一心两区、一轴两带”** 的镇村空间发展结构。



全域国土空间总体格局规划图

一心

龙头镇镇区城镇发展核心

两轴

城龙路经济发展主轴
龙沙路经济发展次轴

三区

经济林果片区、粮油种植片区、观光休闲片区

3.2

落实划定重要控制线



落实重要控制线

全镇落实**耕地保有量2242.99公顷**，**永久基本农田保护面积2199.67公顷**，分别占镇域国土总面积的**53.94%**和**52.89%**。

镇域内无生态**保护红线**。

全镇落实**城镇开发边界面积57.35公顷**，占镇域国土总面积的**1.38%**，主要分布在**龙头社区、群力村**。



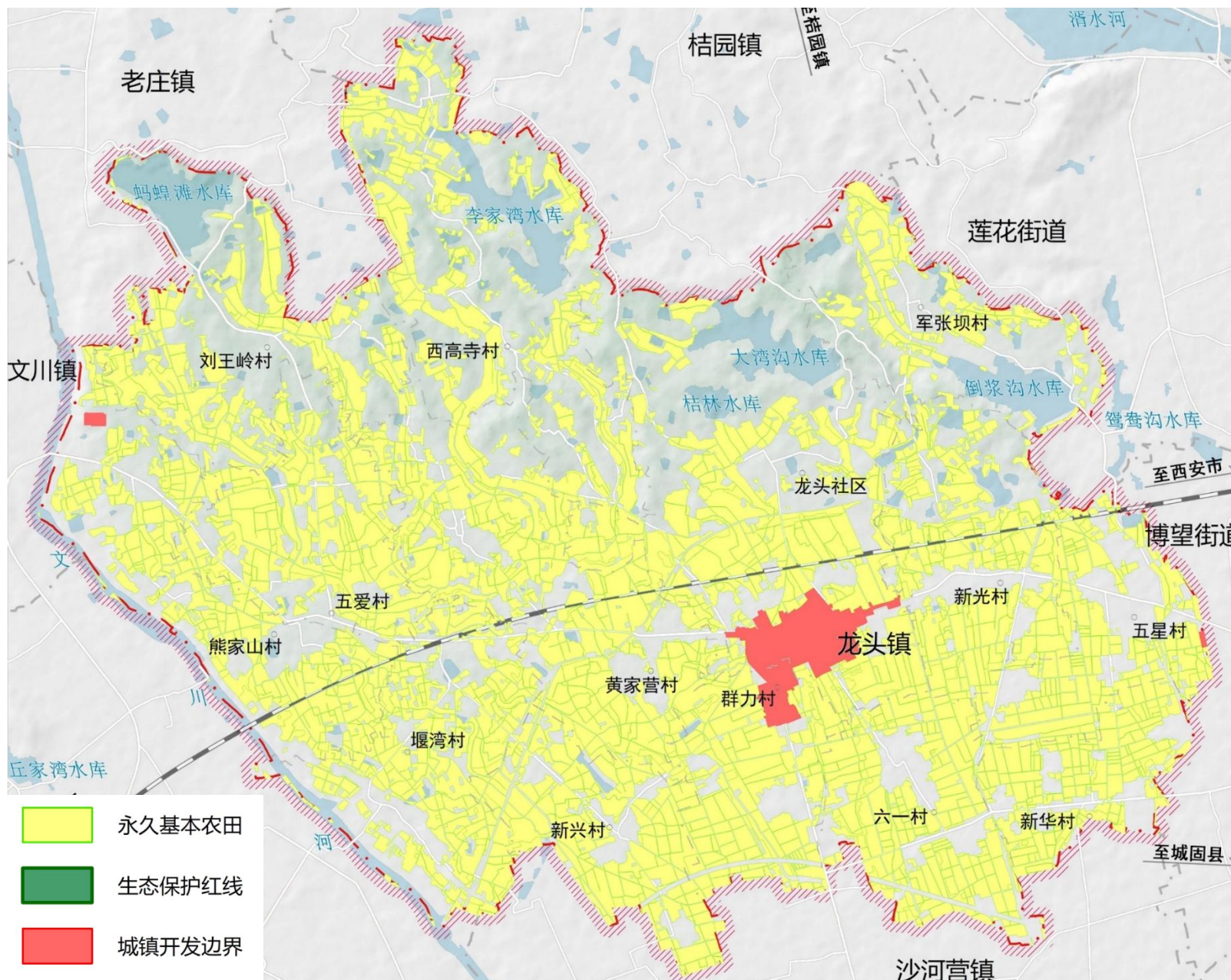
划定村庄建设边界

村庄建设边界406.47公顷，占镇域国土总面积的**9.77%**，主要分布在镇域东南侧平原面上农村居民点。



落实历史文化保护线

规划落实2处**县级文物保护单位**保护范围线0.69公顷，分布于龙头社区。



镇域国土空间控制线规划图

3.3

保护和合理利用自然资源

耕地资源保护利用

稳定数量、提升质量、优化布局、保护生态、高标准农田建设、严格管控

建设用地保护利用

建设用地节约集约利用原则

严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率

水资源保护利用

严格落实城固县水资源总量控制指标

有效增加地下水补给，多途径涵养地下水源

林地资源保护利用

落实市县下达的林地保护目标。

严格落实林地资源的管控要求，控制各类建设工程占用林地

湿地资源保护利用

确保湿地面积总体稳定

湿地生态质量和生态服务功能不降低

矿产资源保护利用

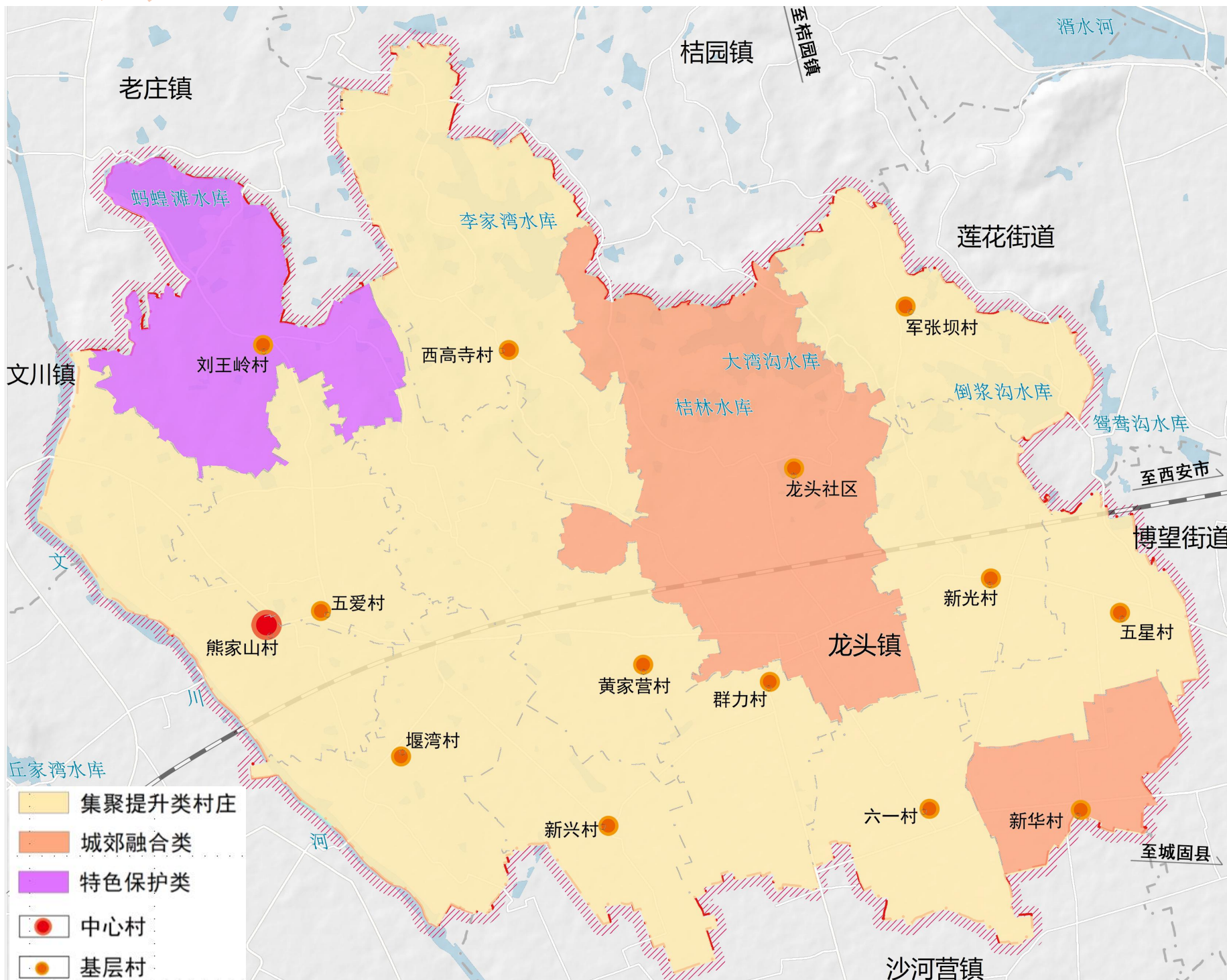
落实勘察规划区块

强化矿产资源利用管控



3.4

促进镇村协调与特色发展



分类引导村庄有序发展

镇村等级结构：构建镇区、中心村、一般村的三级镇村等级结构。
镇区位于龙头社区，是镇政府所在地。中心村1个(熊家山村)，一般村 12个（黄家营村、军张坝村、刘王岭村、六一村、群力村、五爱村、五星村、西高寺村、新光村、新华村、新兴村、堰湾村）。



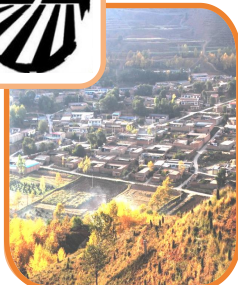
集聚提升类村庄
(11个)



军张坝、
夜珠塘、
西高寺等



城郊融合类村庄
(2个)



龙头社区
新华村



特色保护类村庄
(1个)



刘王岭村

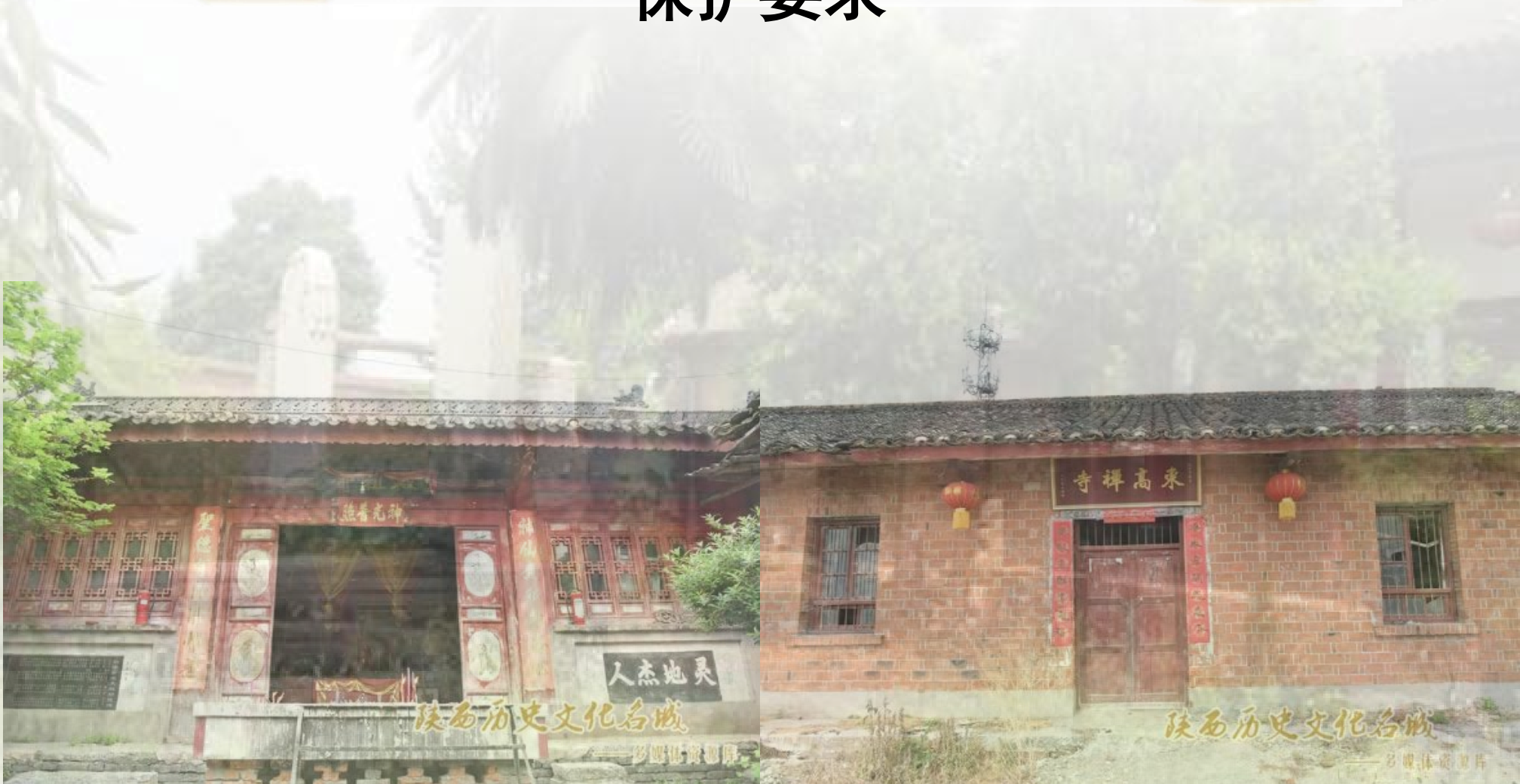
保护对象

东高寺——县级文物保护单位——龙头社区

雷祖庙——县级文物保护单位——龙头社区

按《城市紫线》《陕西省文物保护条例》等要求加强镇域
范围内各级各类历史文化遗存的保护

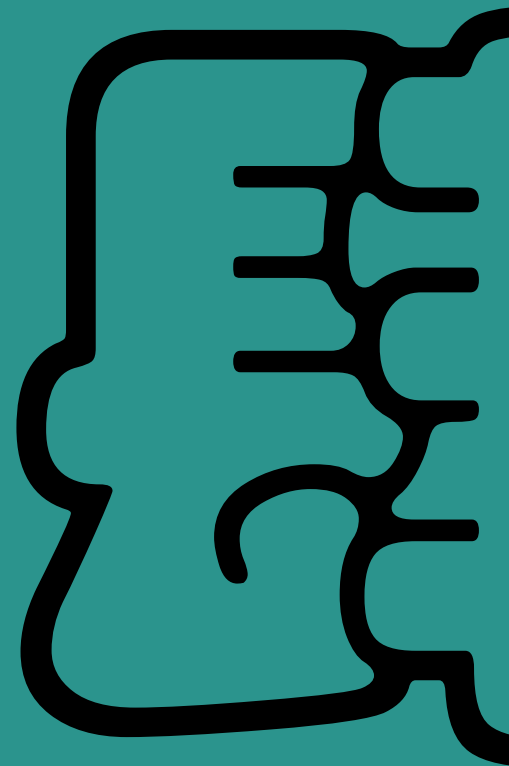
保护要求



完善支撑体系 推进整治与修复

健全空间发展支撑体系

推进国土综合整治与生态修复



4.1

健全空间发展支撑体系

综合交通体系

衔接县域综合交通规划，完善镇域交通体系，配置相应的公交站场（点）等交通设施。

城乡供水工程

保障城镇供水工程建设，保留现状益民水厂，改造提升供水工程给，满足规划末期城镇村用水。

污水雨水工程

推进全域污水处理设施建设，镇区、村采用适宜的排水方式，构建镇村污水处理体系。

电力电信工程

保留现状龙头镇变电站，落实上位规划电力设施布局。
人口集中区实现5G覆盖率100%。

供燃气工程

规划采用完善村庄中压管网，实现社区、村庄的燃气一体化。

城乡环卫设施

乡村地区垃圾收集应按照“村组保洁、乡镇转运、区域处理”的收集处理模式。

4.1

健全空间发展支撑体系

规划对现有机关团体用地进行合理置换或保留，规模不再增加。

行政
办公

文化
教育

保留现状初级中学1所，小学4所，幼儿园7所。保留现状文化中心1座。

各中心村及基层村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室建筑面积不小于60平方米。

医疗
卫生

体育
健身

完善全民健身公共服务体系，重点推进全民健身活动开展，鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享。

新建1处幸福院；各村保留现状养老服务设施，提高服务质量。对行政村进行公益性公墓全覆盖化。

社会
福利



国土综合整治



农用地整治

开展高标准基本农田建设

开展农用地提质改造

完成农用地整治，对宜耕后备资源进行农田开发建设



建设用地整理

城乡低效建设用地整治

开展全镇废弃工矿用地的改造



未利用地开发

依据“宜耕则耕，宜林则林，宜建则建”的原则，以保护生态环境为前提，对未利用地进行开发利用。



土地复垦

对现状废弃采矿用地进行土地复垦，增加耕地资源



生态修复

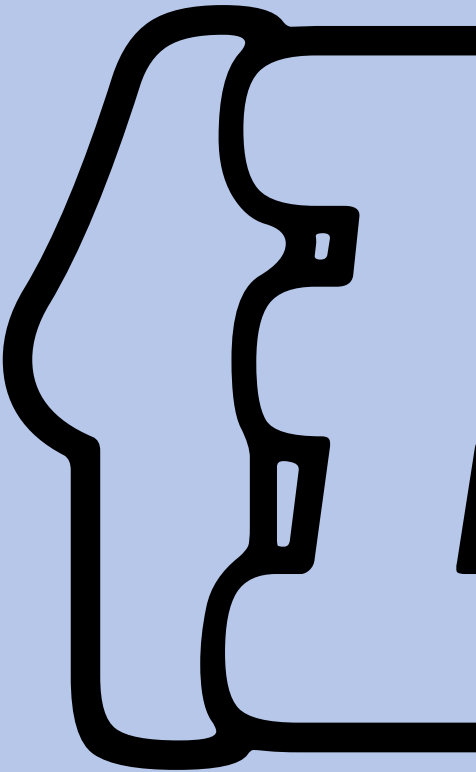
开展文川河的水生态治理修复和清洁小流域建设

湿地生态修复。依托河流、湖泊等湿地资源，构建重要湿地、湿地自然保护区、湿地公园等多种类型的湿地保护网络，保持现有和新增湿地的自然性、连续性和生态完整性。

建立实施保障机制

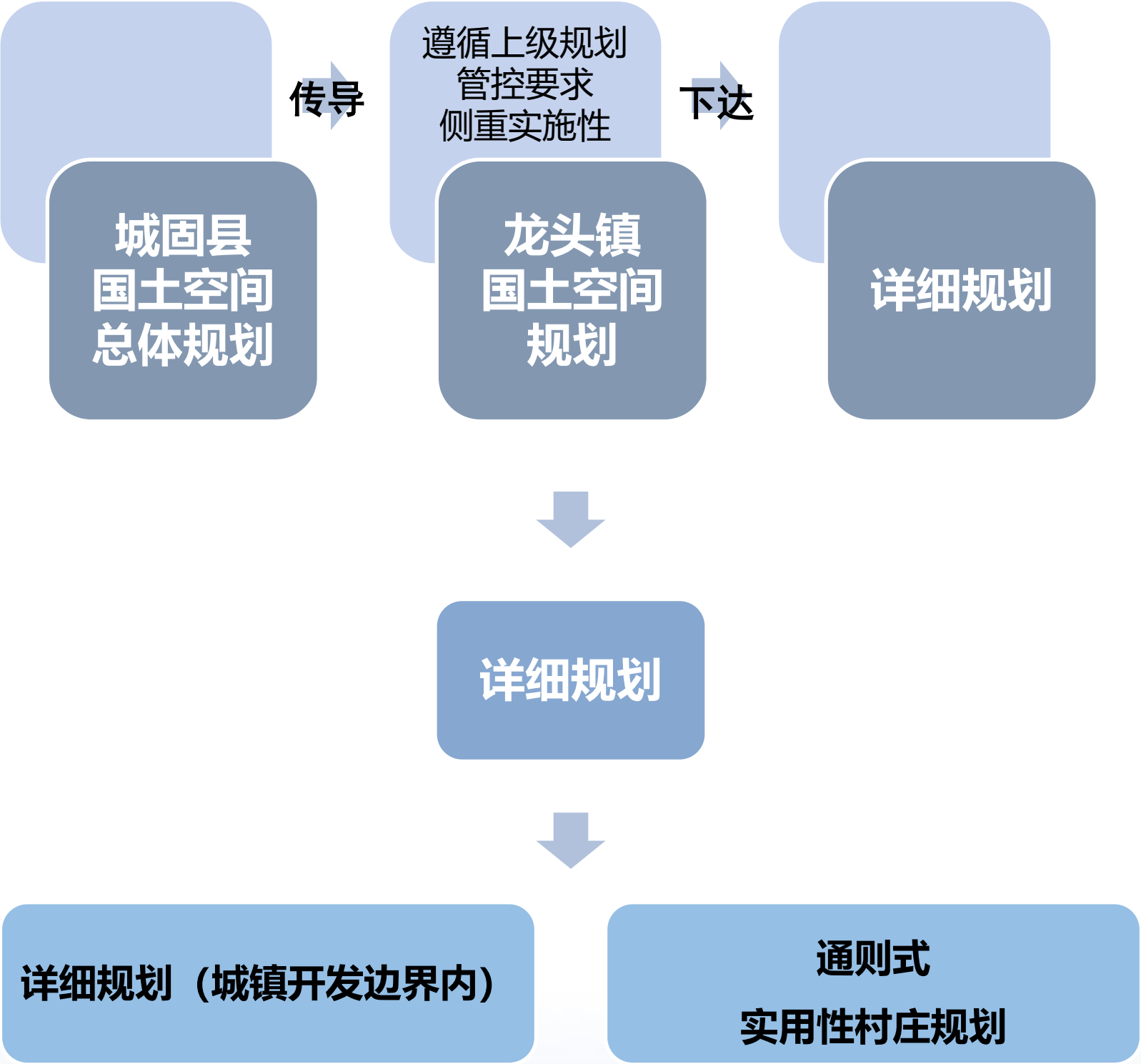
☐ 加强规划传导

☐ 建立实施保障



5.1

加强规划传导



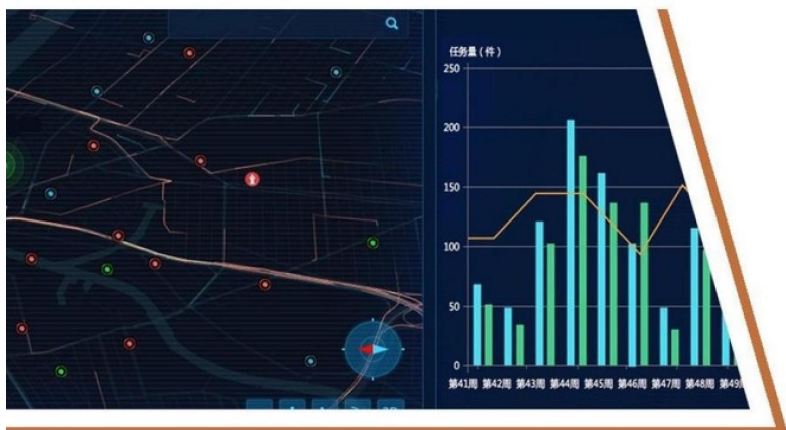
5.2

建立实施保障



强化组织保障

成立一体化管理领导小组
强化部门统筹协调。



加强社会监督



以共建共治共享为目标，坚持“开门做规划”，通过搭建形式多样的公众参与平台，引导全社会共同参与城市发展与治理。



健全动态监测评估的措施

基于县级国土空间基础信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。



龙头蓝图

源织梦想
业添锦绣
绿绘精彩
景展未来

注：本版为规划成果草案公示，所有内容以最终批复和公布为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与龙头镇人民政府联系。